

VIJEĆE ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

429

Na temelju članka 135. stavak (1) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine je na 120. sjednici, održanoj 25.5.2022. godine, donijelo sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prekida se postupak pokrenut po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne, radi okončanja postupka za rješenje prethodnog pitanja, bez čijega se rješenja ne može riješiti sama stvar, a koje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije rješenje je nadležno drugo tijelo.
2. Ovaj Zaključak je konačan i bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 30.7.2021. godine, pod brojem: UP/I 02-26-1-95-1/21, akt Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, broj 01-04-02-2-2095-3/21 od 23.7.2021. godine, u kojemu se od Vijeća traži mišljenje o tome je li financijska sredstva koja se Nacrtom odluke o uporabi sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine, ostvarenog zaključno s 31.12.2017. godine, dodjeljuju javnim radiotelevizijskim servisima u Bosni i Hercegovini i Radio-televiziji Herceg-Bosne u svrhu investiranja u proizvodne i odašiljačke kapacitete imaju elemente državne potpore. Vijeće je aktom broj 02-02-2-95-2/21 od 11.8.2021. godine Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine dostavilo odgovor na Zahtjev za mišljenje. U njemu se navodi kako Vijeće, sukladno članku 10. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), (u daljnjem tekstu: Zakon), osim drugih nadležnosti, ima isključivu nadležnost za odobrenje programa/shema državne potpore i pojedinačne državne potpore, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne potpore, te za uspostavu i upravljanje popisom programa/shema državne potpore započetim prije osnivanja Vijeća, te nema nadležnost za davanje mišljenja. S obzirom da Nacrt odluke predstavlja pravnu osnovu za dodjelu državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM, Vijeće je istim aktom od Ministarstva komunikacija i prometa BiH zahtijevalo da Vijeću podnese zahtjev za prijavu državne potpore, sukladno Odluci o postupcima i obrascima za podnošenje obavijesti o državnoj potpori i praćenje državne

potpore¹ (u daljnjem tekstu: Odluka), i priloži svu neophodnu dokumentaciju ili ovjerene preslike dokumentacije kojima se potvrđuje ispravnost podataka navedenih u obavijesti, u smislu članka 2. stavak (4) Odluke. Naime, sukladno članku 2. stavak (1) spomenutog Nacrta odluke, navedena sredstva dodjeljuju se sljedećim subjektima:

- Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine - iznos od 1.510.171,00 KM,
- Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine - iznos od 1.510.000,00 KM,
- Radio-televiziji Republike Srpske - iznos od 2.265.000,00 KM,
- Radio-televiziji Herceg-Bosne - iznos od 1.510.000,00 KM.

Ministarstvo je postupilo po uputama Vijeća i posredstvom tijela za provedbu na razini Bosne i Hercegovine (Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine) Vijeću dostavilo Prijedlog odluke o uporabi sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine ostvarenog zaključno s 31.12.2017. godine i prateću dokumentaciju, akt broj 11-1-02-3472-1/21 od 21.9.2021. godine.

Istim aktom Vijeću je dostavljen Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM navedenim korisnicima.

Iz navedenoga Obrasca za podnošenje obavijesti i prateće dokumentacije Vijeće konstatira da je riječ o postupku prethodne (*ex ante*) prijavi državne potpore.

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao tijelo za provedbu na razini Bosne i Hercegovine, nije, sukladno članku 14. stavak (1) Zakona, dalo mišljenje na ovaj prijedlog pojedinačne državne potpore.

Pri donošenju Odluke Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju dostavljenu od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

2. Na 118. sjednici, održanoj 9.3.2022. godine, Vijeće je donijelo zaključak da se u odnosu na Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine ne može donijeti odluka iz članka 12. stavak (3) Zakona s obzirom da Vijeće nema zakonsku osnovu za postupanje po navedenome Zahtjevu, odnosno ne postoji kompletan materijalni propis čijom primjenom bi se mogao cijeniti predmetni Zahtjev, jer na razini Bosne i Hercegovine nisu doneseni podzakonski akti iz članka 24. stavak (1) ovoga Zakona, a koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti, osim Odluke o postupcima i obrascima za podnošenje obavijesti o državnoj potpori i praćenje državne potpore ("Službeni glasnik BiH", broj 64/13).

Donošenje podzakonskih akata obveza je tijela za provedbu propisana stavkom (3) istoga članka ovoga Zakona. Tijelo za provedbu na razini Bosne i Hercegovine je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom nadležnoga tijela - Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

Sukladno zaključku Vijeća sa 118. sjednice, Vijeće je Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine uputilo Zahtjev za postupanje po Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, akt broj UP/I 02-26-1-57-

¹ Odluka o postupcima i obrascima za podnošenje obavijesti o državnoj potpori i praćenje državne potpore ("Službeni glasnik BiH", broj 64/13) s pravicima: Obrazac za podnošenje obavijesti i Obrazac za praćenje državne potpore

7/22 od 21.3.2022. godine, u kojemu se navodi kako Vijeće zahtijeva da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao svoga nadležnoga tijela, donese podzakonske akte u obliku, sadržaju i proceduri kako je propisano člankom 24. stavak (1) Zakona. Naime, u članku 24. stavak (1) Zakona navodi se kako tijela za provedbu, po odobrenju Vijeća, usvajaju usklađene podzakonske akte o detaljima koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti. U stavku (3) istoga članka navodi se kako će podzakonski akti iz st. (1) i (2) ovoga članka biti doneseni u roku od **tri mjeseca** od dana osnivanja Vijeća.

Vijeće je od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine telefonskim putem obaviješteno kako je navedeni akt Vijeća proslijeđen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na daljnje postupanje.

Važno je istaći kako je obveza kontrole državne potpore i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnim propisima EU kojima se regulira područje državne potpore i usvajanje propisa kojima se navedeno područje regulira u Bosni i Hercegovini preuzeta potpisivanjem međunarodnih ugovora.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju zaključen između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane ("Službenik glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje Međunarodni ugovori), koji je stupio na snagu 1.6.2015. godine, predstavlja glavnu međunarodnu obvezu koja od Bosne i Hercegovine zahtijeva uvođenje internoga sustava kontrole državne potpore.

3. Vijeće je na 120. sjednici, održanoj 25.5.2022. godine, razmatralo Zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore za poticaj razvoju sektora elektroničkih medija u iznosu od 6.795.171,00 KM korisnicima: Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Federacije Bosne i Hercegovine, Radio-televiziji Republike Srpske i Radio-televiziji Herceg-Bosne. Sukladno navedenome i kako na razini Bosne i Hercegovine ne postoji kompletan materijalni propis čijom primjenom bi se mogao cijeniti predmetni Zahtjev, Vijeće nema zakonsku osnovu za donošenje odluke po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

Donošenje podzakonskih akata na razini Bosne i Hercegovine iz članka 24. stavak (1) Zakona koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti, predstavlja prethodno pitanje bez čijega se rješenja, sukladno odredbama članka 135. stavak (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, ne može riješiti sama stvar, a to pitanje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije je rješenje nadležno drugo tijelo. U konkretnome slučaju to je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posredstvom Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine. Shodno navedenome, Vijeće donosi zaključak kojim se prekida postupak dok nadležno tijelo ne riješi prethodno pitanje.

Sukladno članku 139. stavak (1) Zakona o upravnom postupku BiH, postupak prekinut zbog rješavanja prethodnoga pitanja kod nadležnoga tijela nastavit će se kada rješenje doneseno po prethodnome pitanju postane konačno, odnosno kada u konkretnome slučaju podzakonske akte na razini Bosne i Hercegovine koji se odnose na oblast državne potpore donese Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Vijeće je, na temelju članka 135. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Zaključka.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovaj Zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Zaključka.

Broj UP/I 02-26-1-57-8/21
25. svibnja 2022. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica
Vijeća za državnu potporu BiH
Dr. **Radmila Čičković**, v. r.

На основу члана 135. став (1) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 120. сједници, одржаној 25.05.2022. године, донио следећи

ЗАКЉУЧАК

1. Прекида се поступак покренут по Захтјеву Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за одобрење државне помоћи за потицај развоју сектора електронских медија у износу од 6.795.171,00 КМ корисницима: Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизији Републике Српске и Радио-телевизији Херцег-Босне, ради окончања поступка за рјешење претходног питања, без чијег се рјешења не може ријешити сама ствар, а које чини самосталну правну целину за чије рјешење је надлежан други орган.
2. Овај закључак је коначан и биће објављен у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 30.07.2021. године, под бројем УП/И 02-26-1-95-1/21, акт Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, број 01-04-02-2-2095-3/21 од 23.7.2021. године, у којем се од Савјета тражи мишљење о томе да ли финансијска средства која се Нацртом одлуке о употреби средстава акумулисаног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, оствареног закључно са 31.12.2017. године, додјелују јавним радиотелевизијским сервисима у Босни и Херцеговини и Радио-телевизији Херцег-Босне у сврху инвестирања у производне и одашиљачке капацитете имају елементе државне помоћи. Савјет је актом број 02-02-2-95-2/21 од 11.08.2021. године Министарству комуникација и транспорта Босне и Херцеговине доставио одговор на Захтјев за мишљење. У њему се наводи да Савјет, у складу са чланом 10. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20), (у даљем тексту: Закон), осим других надлежности, има искључиву надлежност за одобравање програма/шема државне помоћи и појединачне државне помоћи, за одлучивање о поврату незаконито додијелене државне помоћи, те за